



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА

ОКПО 02628984; ОГРН 1025800009289; ИНН 5836110990/КПП 583601001; ОКВЭД 94.20

ул. К.Маркса 26, г. Пенза 440026, тел. (841-2) 56-39-04; 56-63-98; 56-39-03; факс (841-2) 56-39-04

E-mail: profzdrav@yandex.ru

12.11.2018 № 211

На Ваш

Прокурору
Пензенской области
Н.Е. Канцеровой

Уважаемая Наталья Евгеньевна!

Правительством Пензенской области принято Постановление № 303-пП от 05.06.2018 "Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Пензенской области" (далее Положение), которое вступает в силу с 01.01.2019.

При этом в данное Положение включены пункты, противоречащие Федеральному закону от 28.12.2013 № 421-ФЗ, Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год (пункта 5, подпункта «г» утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22 декабря 2017 г., протокол № 11.

Так подпунктом 5.2.1. Положения размер доплаты за вредные и (или) опасные условия труда устанавливается дифференцировано в зависимости от степени вредности по результатам специальной оценки условий труда:

- 1) при подклассе 3.1 (вредные условия труда 1 степени) - 4% оклада;
- 2) при подклассе 3.2 (вредные условия труда 2 степени) - 5% оклада;
- 3) при подклассе 3.3 (вредные условия труда 3 степени) - 6% оклада;
- 4) при подклассе 3.4 (вредные условия труда 4 степени) - 7% оклада;
- 5) при классе 4 (опасные условия труда) - 8% оклада.

Доплата за вредные и (или) опасные условия труда в размере выше, чем это указано в подпунктах 1 - 5 подпункта 5.2.1. пункта 5.2. настоящего Положения, может устанавливаться за счет доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности с учетом финансово-экономического положения учреждения. При этом в финансово-экономическом обосновании (приложение к Положению об оплате труда работников учреждения) должны быть отражены расчеты, подтверждающие финансовую возможность для осуществления вышеуказанной доплаты в повышенном размере на постоянной основе за счет чистой прибыли, полученной от оказания платных услуг (выполнения работ), и (или) за счет доходов от иной приносящей доход деятельности.

В настоящее время в учреждениях здравоохранения области за работу во вредных условиях труда часть работников законно получают доплаты за вредные и (или) опасные условия труда выше установленных в подпункте 5.2.1. Положения. Данные доплаты им установлены трудовыми договорами по результатам специальной оценки условий труда с учетом пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда».

Из этого следует, что выплата работникам гарантированной законом части заработной платы, ставится в прямую зависимость от наличия доходов от платных услуг и от иной приносящей доход деятельности.

При этом хотелось бы отметить, что все государственные медицинские организации Пензенской области созданы в организационно-правовой форме учреждений. В соответствии с п. 3 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждения являются некоммерческими организациями, которые основной целью своей деятельности не имеют извлечение прибыли.

Согласно п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» основной деятельностью бюджетного и казенного учреждений признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых они созданы. П. 2 той же статьи предусмотрено, что некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В соответствии с п. 16 в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включаются затраты на оплату труда, в том числе начисления на выплаты по оплате труда. То есть в норматив затрат на оказание государственной услуги должны включаться затраты на повышенную оплату труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Таким образом, ставить выполнение государственными медицинскими организациями Пензенской области обязанностей работодателя по предоставлению работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в зависимости от наличия доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности по мнению Профсоюзной организации некорректно и противоречит действующему законодательству.

Кроме того, не учтены предложения Профсоюза о сохранении медицинским работникам установленных действующим положением об оплате труда выплат за стаж работы в медицинской организации, за работу в сельской местности и уменьшена доплата в процентном отношении (с 100 до 40%) за работу в ночное время медицинским работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, выездному персоналу и работникам связи станций (отделений) скорой медицинской помощи.

В связи с вышеизложенным просим Вас дать правовую оценку соответствия

Постановления Правительства Пензенской области № 303-пП от 05.06.2018 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Пензенской области» федеральному законодательству и нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

Приложение:

Письмо Минтруда России от 19.07.2018 № 15-1/ООГ-1779- на 2-м листах;
Письмо Минздрава Пензенской области от 31.08.2018 № 4627 на 2-х листах.

Председатель областной
организации Профсоюза



Г.А.Попадюк



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минздрав Пензенской области)

ул. Пушкина, д. 163, г. Пенза, 440000, тел. (8412) 48-81-01, факс (8412) 48-80-58, e-mail: mzs@penza.net
ОКПО 27751496, ИНН 5836012921, КПП 583601001

31.08.2018 № 4627
на № 137 от 13.08.2018

Председателю
Пензенской областной организации
Профсоюза работников здравоохранения
Российской Федерации
Г.А. Попадюк
ул. К.Маркса, д. 26, г. Пенза, 440026

Уважаемая Галина Александровна!

Министерство здравоохранения Пензенской области (далее – Министерство), рассмотрело предложение Пензенской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации (далее – Областная организация Профсоюза) о внесении изменений в подпункт 5.2.1. пункта 5.2. Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казённых учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство (далее – Положение), утверждённого постановлением Правительства Пензенской области от 05.06.2018 № 303-пП, с учётом мнения Минтруда России, изложенного в письме исх. № 15-1/ООГ-1779 от 19.07.2018, и подтверждает свою позицию по данному вопросу, которая была изложена в ответе Министерства (исх. № 2572 от 18.05.2018) на письмо Областной организации Профсоюза (исх. № 35 от 14.02.2018).

Министерство повторно разъясняет, что пункт 5.2. Положения разработан в соответствии с частью 2 статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 1, подпунктом «д» пункта 4, подпунктом «е» пункта 37 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год, утверждённых решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017, пунктом 1.5. Отраслевого регионального соглашения на 2017 – 2019 годы между Министерством и Областной организацией Профсоюза, в целях обеспечения равной оплаты за труд равной ценности, в том числе при установлении размеров окладов (должностных окладов), выплат компенсационного и стимулирующего характера.

ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА
РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ
Вход. № 160
10. сент. 2018

На основании части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации Минтруд России говорит о том, что часть 3 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда"» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ) является нормой прямого действия обязательной к применению, следовательно, не требует урегулирования в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации.

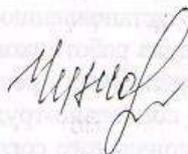
В письме Областной организации Профсоюза высказаны опасения, что из-за отсутствия чистой прибыли, полученной от оказания платных услуг (выполнения работ), и (или) за счёт доходов от иной приносящей доход деятельности, работодатели будут нарушать требования части 3 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ. В связи с этим Министерство обращает Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 9 Типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329, руководитель обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора. В случае невыполнения (ненадлежащего выполнения) данной обязанности руководитель может быть привлечён к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В письме Минтруда России не представлен анализ правовых норм, установленных в подпункте 5.2.1. пункта 5.2. Положения, и не указано, что эти правовые нормы противоречат Трудовому кодексу Российской Федерации, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти. Поэтому цитата из части 10 статьи 5 Трудового кодекса Российской Федерации в последнем абзаце письма Минтруда России не означает, что подпункт 5.2.1. пункта 5.2. Положения противоречит законодательству Российской Федерации.

На стадии согласования проект Положения прошёл правовую экспертизу в Правовом управлении Правительства Пензенской области и прокуратуре Пензенской области. Норм, противоречащих законодательству Российской Федерации, в Положении не выявлено.

Учитывая изложенные выше обстоятельства, в настоящее время нет оснований для внесения изменений в подпункт 5.2.1. пункта 5.2. проекта Положения.

Заместитель Министра



О.В. Чижова

Сосюра Лариса Алексеевна
63-95-88, sosyura@mzs.penza.net

Новиков Максим Дмитриевич
63-95-54, novikovm@mzs.penza.net



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Минтруд России

15-1/ООГ-1779



0 118366 034109

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

19 ИЮЛ 2018

№

15-1/ООГ-1779

Р.Ю. Исакову

r.isakov2000@yandex.ru

На № _____ от _____

Департамент условий и охраны труда рассмотрел по компетенции Ваше обращение по вопросу предоставления компенсаций за работу во вредных условиях труда и сообщает следующее.

Размеры, порядок и условия предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливаются в порядке, предусмотренном статьями 92, 117 и 147 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс).

Так, в соответствии со статьей 147 Трудового кодекса оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (подклассы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, класс 4) устанавливается в повышенном размере.

Минимальный размер повышения оплаты труда составляет 4 процента тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями.

Повышенные или дополнительные гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом с учетом финансово-экономического положения работодателя (статья 219 Трудового кодекса).

Вместе с тем при решении вопроса о предоставлении гарантий и компенсаций, предусмотренных статьями 92, 117 и 147 Трудового кодекса следует руководствоваться положениями части 3 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», согласно которым к моменту вступления в силу данного Федерального закона **виды и достигнутые размеры предоставляемых гарантий и компенсаций** работникам, на рабочих местах которых по результатам проведенной до 1 января 2014 г. аттестации рабочих мест по условиям труда установлены

вредные и (или) опасные условия труда, **должны сохраняться до улучшения условий труда на данных рабочих местах**, подтвержденного результатами проведения специальной оценки условий труда.

Указанное означает, что в отношении работника, условия труда которого признаны вредными и (или) опасными по результатам проведенной до 1 января 2014 г. аттестации рабочих мест по условиям труда, сохраняется порядок предоставления и достигнутые по состоянию на 1 января 2014 г. размеры гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Данная норма является нормой прямого действия обязательной к применению и действует до улучшения условий труда на рабочем месте, подтвержденного результатами проведения специальной оценки условий труда, и не распространяется на гарантии и компенсации, предоставляемые работнику по иным, не предусмотренным статьями 92, 117, 147 Трудового кодекса, основаниям.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не должны противоречить Трудовому кодексу, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти (статья 5 Трудового кодекса).

Заместитель директора
Департамента условий и охраны труда



Т.М. Жигастова